

Datum: 2 november 2021
Naam: Waterschap Vechtstromen
Activiteit: Bouw pilotinstallatie RWZI Emmen
Onderwerp: Milieuneutraal en bouw (regulier, meervoudig)
Zaaknummer RUD: Z2021-008012

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Waterschap Vechtstromen.

Onderwerp

Op 28 juli 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Vechtstromen. Het betreft de bouw van een pilotinstallatie voor het verwijderen van medicijnresten uit afvalwater. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Dikkewijk OZ 56 te Nieuw-Amsterdam. De aanvraag is in het Omgevingsloket online (OLO) geregistreerd onder nummer 6211205 en bij de RUD Drenthe onder nummer Z2021-008012.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen,

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan Waterschap Vechtstromen voor de RWZI gelegen aan Dikkewijk OZ 56 te Nieuw Amsterdam.
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a Wabo).
3. Dat de ingediende bijlagen bij de melding onderdeel uitmaken van het besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Waterschap Vechtstromen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen.

Rechtsbescherming*Inwerkingtreding*

Het besluit treedt in werking een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

- 1.1.1 De deur waardoor gevlucht kan worden dient zonder sleutels van binnen uit geopend te worden.
- 1.1.2 Berekeningen en tekeningen met capaciteitsbepaling van de toe te passen voorzieningen ten behoeve van de afvoer van afvalwater en regenwater conform NEN 3215 moeten nader worden uitgewerkt.
- 1.1.3 Indien er voor de bouwwerkzaamheden grond moet worden afgevoerd (afkomstig van het bouwperceel, naar een ander perceel) moet er een onderzoek naar PFAS (poly- en perfluorakylstoffen) worden ingediend. Dit onder nader overleg en met instemming met het bevoegd gezag.

Toelichting voorschriften

Van deze voorwaarden dient de vergunninghouder (ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel) de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring.

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht. U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE.....	5
1.4. VERGUNNINGPLICHT EN BEVOEGD GEZAG	5
1.5. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	5
1.6. REGULIERE PROCEDURE	6
1.7. WET NATUURBESCHERMING.....	6
2. ALGEMEEN MILIEU	6
2.1. TOETSINGSKADER.....	6
2.2. TOETSING.....	6
2.3. CONCLUSIE.....	7
3. BOUWEN	7
3.1. ALGEMEEN	7
3.2. BOUWBESLUIT EN BOUWVERORDENING	7
3.3. BESTEMMINGSPLAN	7
3.4. CONCLUSIE.....	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 juli 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Vechtstromen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een pilot installatie voor de verwijdering van medicijnresten uit afvalwater.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 5 augustus 2013, kenmerk VTH/2013005660, hebben wij aan Waterschap Vechtstromen (destijds: Waterschap Velt en Vecht) een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een RWZI, gelegen aan Dikkewijk OZ 56 te Nieuw-Amsterdam. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Emmen, sectie AG, nummer 551.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Milieuneutraal veranderen	18 november 2013	VTH/2013008508	optimaliseren benutting geproduceerd biogas
Milieuneutraal veranderen	16 maart 2015	201500169-0055613	optimaliseren van bestaande biovergistingsinstallatie
Melding activiteitenbesluit	14 maart 2016	201600407-00623842	vervangen van het ontvangwerk
Milieuneutraal veranderen	20 januari 2017	201602301	vervangen van magnesiumchloride door magnesiumhydroxide

1.4. Vergunningplicht en bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor.

De volgende categorieën zijn van toepassing:

- 27.3;
- 28.4.c, 1^e lid

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor.

1.5. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 september 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 september 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 15 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.6. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

1.7. Wet natuurbescherming

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

De bouw van een romneyloods vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak. Er zijn geen aanwijzingen dat op deze locatie beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Voor de verandering hoeft geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd. Een omgevingsvergunning natuur voor flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid: de RWZI is gelegen op een gezoneerd industrieterrein, met de RWZI als enige geluidsbron. De geluidszone ligt op meer dan 100 meter van de geplande romneyloods. In deze romneyloods worden volgens de aanvraag de volgende geluidbronnen geplaatst: 1 trommelzeef en 4 kleine pompen. Gezien de afstand tot de geluidszone, zullen deze kleine en in pandig geplaatste geluidbronnen geen enkele bijdrage leveren aan de geluidbelasting op de geluidszone.
- Externe veiligheid: voor de pilot zullen gasflessen met zuurstof buiten de romneyloods worden opgeslagen. De opslag van gasflessen is reeds vergund. Omdat de opslag van gasflessen moet voldoen aan de voorschriften in de vigerende vergunning, zal de aangevraagde pilot geen gevolgen hebben voor de externe veiligheid.
- Overige milieuaspecten: De pilot heeft geen (negatieve) gevolgen voor de overige milieuaspecten (lucht, geur, afvalwater, energie en afvalstoffen).

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenen activiteit wordt niet genoemd in de C of D-lijst van het besluit milieueffectrapportage.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. BOUWEN

3.1. Algemeen

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden.

3.2. Bouwbesluit en bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en aan de bepalingen van de Bouwverordening.

3.3. Bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2011" en is voorzien van de bestemming "Bedrijf-Waterzuiveringsinstallatie 1" (artikel 32 van de planregels). Het door u aangevraagde project is in niet in overeenstemming met de planregels, omdat de bouwhoogte van maximaal 5,5 m wordt overschreden tot 5,7 m. Conform artikel 76, lid 1, sub 1a kan hiervan worden afgeweken.

Het betreft de bouw van een tijdelijke loods. Het bouwwerk zal er circa 24 maanden staan. Het bouwwerk wijkt af van de bestemmingsregels in bouwhoogte. Deze hoogte is nodig voor het plaatsen van een technische installatie. De positie van de loods is tussen bestaande hoge bouwwerken op een waterzuiveringsinstallatie (industriële omd terrein met verschillende industriële bouwwerken). Het terrein is omsloten met een houtsingel. Vanaf de weg Dikkewijk/Nieuw-Amsterdamsestraat is er nauwelijks zicht op de waterzuiveringsinstallatie en ook niet op de toekomstige loods. Ruimtelijk gezien kan er medewerking worden verleend.

3.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.